

ORDENANÇA GENERAL DE SUBVENCIONS DE L'AJUNTAMENT DE GRANOLLERS

INTRODUCCIÓ

Les subvencions són avui dia un instrument decisiu en la política social i econòmica de qualsevol administració.

En un sentit ampli, la subvenció és una categoria que engloba un conjunt variat de figures de diferent naturalesa jurídica i econòmica ja que hi conflueixen aspectes pressupostaris i financers amb aspectes jurídic administratius.

L'Ajuntament de Granollers, mitjançant acord de Ple del dia 11 de febrer de 1998 va aprovar la normativa general reguladora de la concessió de subvencions i ajuts municipals que des d'aleshores ha servit per canalitzar aquesta activitat de foment.

L'aprovació de la Llei de l'Estat 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, fa necessària l'aprovació d'una nova normativa municipal reguladora de la matèria que substitueixi la fins ara vigent. L'article 17 de la llei esmentada permet que aquesta regulació es faci a través d'una ordenança general de subvencions.

Aquesta ordenança general es centra en l'ajuda pública que s'atorga sota la forma de lliurament de diners o pecúnia que és la figura més necessitada d'una atenció reguladora. Estableix les regles oportunes, amb la finalitat d'aconseguir una major eficàcia i eficiència, i potencia simultàniament el control i la transparència que el caràcter de públiques confereix a aquest tipus d'ajudes econòmiques.

D'altra banda, és convenient i necessari establir criteris homogenis en la seva tramitació i justificació i, al mateix temps, facilitar la tasca de comprovació que fan els serveis gestors i la pròpia Intervenció per al compliment de la finalitat de la subvenció.

Aquesta ordenança general emmarca tota la activitat subvencionadora de caràcter pecuniari de l'Ajuntament de Granollers i de les entitats de dret públic que en depenen. Les diferents àrees en què aquell o aquestes s'estructuren han d'aprovar les corresponents bases específiques, les quals, en cap cas, poden estar en contradicció amb aquesta ordenança general.

Aquesta ordenança té el caràcter de reglament general dels previstos en l'article 178 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per decret legislatiu 2/2003, i està adaptada a la Llei de l'Estat 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

Està constituïda pels títols i les disposicions següents:

- **Títol I**, dedicat a **DISPOSICIONS GENERALS** (normes de la 1 a la 6).
- **Títol II**, dedicat al **PROCEDIMENT I GESTIÓ DE LES SUBVENCIONS** (normes de la 7 a la 21).
- **Títol III**, dedicat a la **NUL·LITAT, REVISIÓ I REINTEGRAMENT DE LES SUBVENCIONS** (normes de la 22 a la 24).
- **Títol IV**, dedicat a les **INFRACCIONS, SANCIONS ADMINISTRATIVES I RESPONSABILITATS EN MATÈRIA DE SUBVENCIONS** (normes 25 i 26).
- **Títol V**, dedicat al **CONTROL FINANCER DE LES SUBVENCIONS** (norma 27).
- **Títol VI**, dedicat a les **BASES ESPECÍFIQUES** (norma 28).
- **DISPOSICIÓ ADDICIONAL**
- **DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA**
- **DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA**
- **DISPOSICIONS FINALS**

TÍTOL I

DISPOSICIONS GENERALS

1a. Objecte

Aquesta ordenança té per objecte regular i fixar el règim jurídic general, així com definir els criteris i el procediment de concessió, de les subvencions atorgades per l'Ajuntament de Granollers i els seus organismes autònoms i/o entitats públiques empresarials, a l'empara del que estableix la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

2a. Concepte de subvenció i àmbit d'aplicació

S'entén per subvenció, a l'efecte d'aquesta ordenança, qualsevol disposició de diners efectuada per l'Ajuntament o entitats de dret públic que en depenen, a favor de persones públiques o privades, i que compleixi els requisits següents:

a) Que el lliurament es faci sense contraprestació directa dels beneficiaris.

b) Que el lliurament estigui subjecte al compliment d'un determinat objectiu, l'execució d'un projecte, la realització d'una activitat, l'adopció d'un comportament singular, ja efectuats o per efectuar, o la concurrència d'una situació, en el benentès que el beneficiari ha de complir les obligacions materials i formals que se'n derivin.

c) Que el projecte, l'acció, la conducta o la situació finançada tingui per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o d'interès social o de promoció d'una finalitat pública.

Els organismes autònoms i les entitats públiques de caràcter empresarial dependents de l'Ajuntament, podran atorgar subvencions quan així s'hagi previst en els seus estatuts; altrament, serà necessari que ho autoritzi l'Ajuntament.

Les cessions d'ús a títol gratuït de béns i drets no constitueixen supòsits de subvenció i es regeixen per la seva pròpia normativa.

3a. Exclusions i supletorietat

1. Aquesta ordenança general no serà d'aplicació en els casos següents :
 - a) Subvencions impròpies regulades per la legislació tributària o sectorial aplicable.
 - b) Subvencions atorgades al concessionari d'un servei públic que les rep com a contraprestació del funcionament del servei.
 - c) Els ajuts o auxilis per atendre necessitats peremptòries que satisfacin finalitats de caràcter social.
 - d) Subvencions concedides per altres administracions en les quals l'Ajuntament actuï com a simple intermediari.
 - e) Aportacions de l'Ajuntament destinades a finançar globalment les activitats dels ens receptors: organismes autònoms; entitats públiques empresarials; consorcis; mancomunitats; fundacions; associacions; etc. en les quals està representat l'Ajuntament i als quals, anualment, es fan aportacions econòmiques per finançar els seus pressupostos.
 - f) Subvencions a favor de les associacions a què es refereix la disposició addicional 5a. de la Llei 7/1985 reguladora de les bases de règim local (Federació i Associació de Municipis)
 - g) Subvencions als grups polítics representats a la corporació per atendre les seves despeses de funcionament.

2. Aquesta ordenança general només tindrà caràcter supletori, respecte a la normativa específica corresponent, en els casos següents :
 - a) Subvencions concedides o finançades amb fons europeus o d'altres administracions públiques, que es regiran en primer lloc per la normativa o condicions establertes per l'Administració que financii, totalment o parcialment, la subvenció. En cas que la normativa esmentada no reguli la forma d'atorgament de la subvenció, serà d'aplicació aquesta ordenança general.
 - b) Subvencions imposades en virtut de norma legal, que es regiran en primer lloc per aquesta ordenança.

4a. Règim jurídic

El marc legal pel qual es regiran les subvencions està constituït per:

- a) La llei estatal 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (d'ara en endavant LGS).
- b) La legislació bàsica de l'Estat reguladora de l'Administració local: articles 25 i 72 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local i 189.2. i 214.2. de la llei reguladora de les hisendes locals, text refós aprovat per real decret legislatiu 2/2004, de 5 de març.
- c) La legislació de la Comunitat Autònoma: articles 239, 240 i 241 del text refós de la Llei municipal de règim local de Catalunya, aprovat per decret

legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i articles 118 a 129 del reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat pel decret 179/1995, de 13 de juny.

d) Normativa europea: tractat constitutiu de la Unió Europea, articles 87 a 89 del reial decret 1755/1987, de 23 de desembre, i disposicions concordants.

e) Aquesta ordenança general de subvencions.

f) El reglament orgànic de l'Ajuntament de Granollers i les bases d'execució del pressupost vigents en el moment de la concessió. En el cas de les entitats de dret públic que depenen de l'Ajuntament de Granollers, els respectius estatuts i la normativa orgànica que els desenvolupin.

5a. Caràcter de les subvencions

1. Les subvencions regulades per aquesta ordenança general tenen caràcter voluntari i eventual, són lliurement revocables i reduïbles en tot moment, no generen cap dret a l'obtenció d'altres subvencions en anys posteriors (llevat que s'hagin concedit amb el caràcter de despeses plurianuals) i no es poden al·legar com a precedent.

2. Les subvencions estan afectes al compliment de la finalitat d'interès general a què es condicioni l'atorgament i tenen caràcter no devolutiu, sense perjudici del reintegrament inherent a l'incompliment de les condicions i càrregues imposades en l'acte de concessió o en les disposicions legals i reglamentàries vigents.

3. En qualsevol cas, l'Ajuntament i les entitats de dret públic que en depenen quedaran exemptes de qualsevol responsabilitat civil, mercantil, laboral o de qualsevol mena derivada de les actuacions a què quedin obligades les persones o entitats subvencionades

6a. Finalitat de les subvencions

1. Les subvencions han de finançar obres o activitats d'interès públic o social.

2. Les subvencions es poden destinar a alguna de les finalitats següents :

a) Assistència i cooperació amb ajuntaments, amb altres ens locals o amb altres ens diferenciats amb personalitat pròpia.

b) Finançament d'obres o actuacions, dintre del terme municipal, que coadjuvin a serveis de competència de l'Ajuntament, responguin a necessitats socials o fomentin els interessos generals del municipi.

c) Premis científics, literaris, artístics o similars, i beques per a estudis o investigacions.

d) Per raons de solidaritat, ajudes a països o zones deprimides o per remeiar calamitats públiques, encara que sigui fora del territori del municipi i de l'Estat espanyol.

3. Queden prohibides les subvencions que responguin a criteris de mera liberalitat, les quals es consideraran nul·les.

TÍTOL II

PROCEDIMENT I GESTIÓ DE LES SUBVENCIONS

7a. Principis generals

La gestió de les subvencions a què es refereix aquesta ordenança general s'efectuarà d'acord amb els principis següents:

- a) Publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no discriminació.
- b) Eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'Administració o l'entitat de dret públic atorgant.
- c) Eficiència en l'assignació i la utilització dels recursos públics.

Les subvencions es concediran mitjançant concurrència competitiva o concessió directa.

8a. Quantia de les subvencions

1. L'import de la subvenció, aïllada o conjuntament amb el de les subvencions concedides amb la mateixa finalitat per altres Administracions, entitats públiques o ens privats, no podrà ultrapassar el cost de l'obra o activitat subvencionada. En aquest cas, l'Ajuntament es reserva la possibilitat de reduir la subvenció fins a aquest cost màxim.
2. Com a regla general l'import de la subvenció no ultrapassarà el 50% del cost de l'obra o activitat subvencionada. En els casos en què s'ultrapassi aquest límit, s'ha de justificar, en l'expedient, la necessitat de fer-ho.
3. L'atorgament de subvencions no podrà donar com a resultat que el beneficiari de la subvenció pugui oferir preus per sota dels considerats de mercat o que signifiqui una alteració de les condicions de lliure competència, conforme reguli, si escau, la legislació comunitària.

9a. Consignació pressupostària

1. Les subvencions són, amb caràcter general, despeses de dret públic i l'efectivitat d'aquestes quedarà condicionada a l'existència de crèdit pressupostari suficient. No es podran adquirir compromisos de despesa per quantia superior a l'import dels crèdits autoritzats en els estats de despeses
2. En la tramesa de l'expedient a la Intervenció per al seu informe, s'ha d'adjuntar el document comptable corresponent segons sigui la seva fase de gestió.

3. Les convocatòries de subvencions han d'indicar l'aplicació pressupostària a la qual s'han d'imputar i la quantitat màxima destinada, i cal efectuar la reserva de crèdit corresponent.

10a. Concessió mitjançant concurrència competitiva

1. La concurrència competitiva és la forma ordinària de concessió de les subvencions.

2. Conjuntament o prèviament a la convocatòria del procés de selecció s'han d'aprovar i publicar les bases específiques corresponents.

3. L'anunci de la convocatòria detallarà els elements essencials de les bases específiques per les quals es regeixi el concurs.

4. En el procés de selecció s'examinaran conjuntament, en un sol procediment, totes les sol·licituds presentades dintre del termini establert, i es resoldrà en un únic acte administratiu a favor de la sol·licitud o sol·licituds que compleixin els requisits previstos a les bases específiques i obtinguin, al mateix temps, una major puntuació en aplicació dels criteris de valoració fixats a les pròpies bases.

5. Excepcionalment, i sempre que així s'estableixi a les bases específiques, l'òrgan competent per a la concessió, procedirà al prorratig, entre els beneficiaris de la subvenció, de l'import global màxim destinat a les subvencions.

6. L'òrgan competent per a la concessió podrà, discrecionalment, deixar desert el procés de selecció o no esgotar l'import total previst o el crèdit disponible de la corresponent partida pressupostària o de la seva bossa de vinculació. No podran atorgar-se subvencions per quantia superior a la que es determini en la convocatòria.

7. L'examen i valoració de les sol·licituds es farà per un òrgan col·legiat, la composició del qual s'ha de determinar en les bases específiques, i el seu president formularà la proposta de concessió. L'òrgan col·legiat estarà integrat, en tot cas, pel regidor delegat de l'àmbit material concret en què s'intervé, en virtut de les resolucions de delegació de competències i atribucions en els regidors de la corporació, que actuarà de president; pel cap del servei que atorgui la subvenció o persona en qui delegui i per un tècnic d'aquest servei. A través de les bases específiques es podrà incrementar el nombre de components d'aquest òrgan col·legiat.

11a. Concessió directa

1. Les subvencions podran atorgar-se directament. No són preceptives ni la concurrència competitiva ni la publicitat, en els casos següents :

- a) Quan estiguin consignades nominativament en el pressupost general inicial de l'Ajuntament o en modificacions de crèdits aprovades pel Ple.
- b) Subvencions, l'atorgament o la quantia de les quals, sigui imposada a l'Administració per una norma de rang legal.
- c) Subvencions per remeiar situacions d'emergència o d'urgència quan aquestes situacions siguin incompatibles amb el tràmit de publicitat.
- d) Aquelles altres subvencions en les quals s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, o altres degudament justificades que dificultin la seva convocatòria pública mitjançant concurrència competitiva.

12a. Sol·licituds

1. Per a la concessió de subvencions caldrà la prèvia sol·licitud del possible beneficiari, en la qual s'ha de fer constar que es demana la subvenció per una actuació concreta que s'especifica. També s'ha de consignar la identificació (nom i domicili) de qui subscriu la sol·licitud i el caràcter amb què ho fa (en nom propi o com a representant legal o voluntari), així com la identificació (nom i domicili) de qui ha de ser el beneficiari.

Les persones físiques acreditaran la seva personalitat mitjançant una còpia del DNI i del NIF.

Les persones jurídiques acreditaran la seva personalitat i representació adjuntant els documents següents:

- a) Còpia dels estatuts vigents de la societat o entitat degudament inscrits en el registre corresponent.
- b) Fotocòpia del NIF de l'entitat o societat.
- c) Document que acrediti la representació que té el signant de la sol·licitud i còpia del seu DNI.

2. A més de la documentació per acreditar la personalitat i representació del peticionari abans esmentada, a la petició de subvenció s'adjuntarà:

- a) Memòria de l'obra o activitat a subvencionar.
- b) Pressupost total d'aquestes obres o activitats.
- c) Declaració de les subvencions obtingudes per a la mateixa finalitat i compromís de comunicar a l'Ajuntament o l'entitat de dret públic atorgant les que s'obtinguin en el futur.
- d) Compromís de complir les condicions i càrregues de la subvenció.
- e) Documentació acreditativa de reunir els requisits específics exigits.
- f) Dades bancàries on, si és subvencionada l'obra o activitat proposada, es podrà transferir l'import de la subvenció.
- g) Declaració d'estar al corrent de les seves obligacions tributàries i de la Seguretat Social
- h) Altra documentació que pugui establir-se a les bases específiques

3. Quan s'observin defectes o omissions en les sol·licituds, o es consideri necessari ampliar la informació, es podrà donar als sol·licitants un termini, que no podrà excedir de 10 dies, per solucionar els defectes o omissions o per ampliar la informació, amb l'advertiment exprés que, passat aquest termini sense que el sol·licitant hagi complert el requeriment, se'l tindrà per desistit de la sol·licitud. En cas de concurs, el termini ha de ser igual per a tots els concursants afectats.

13a. Obligacions dels beneficiaris

Tenen la condició de beneficiaris d'una subvenció les persones, físiques o jurídiques, públiques o privades, que han de fer l'activitat que fomenta el seu atorgament o que es troben en la situació que legitima la seva concessió. Si així es preveu expressament en les bases reguladores, també poden ser beneficiaris les agrupacions de persones, les comunitats de béns o qualsevol altre tipus d'unitat econòmica o patrimoni separat sense personalitat jurídica.

Els beneficiaris han de complir les obligacions que derivin de l'acte d'atorgament de la subvenció, així com de les bases reguladores i, en tot cas, aquelles que es preveuen a l'article 14 de la LGS.

A més de les obligacions assenyalades a l'art. 14 de la LGS, s'han de complir les següents:

- 1.** Els beneficiaris han d'estar al corrent de les seves obligacions fiscals i financeres amb l'Ajuntament de Granollers i amb la Seguretat Social.
- 2.** Les associacions i fundacions per poder ser beneficiàries de subvencions han d'estar inscrites en el corresponent registre oficial.
- 3.** En les subvencions emmarcades en la cooperació al desenvolupament, les ONG han d'estar inscrites en el registre públic corresponent.
- 4.** Els beneficiaris de la subvenció estaran obligats a difondre que l'activitat ha estat subvencionada per l'Ajuntament de Granollers o entitats de dret públic que en depenguin, a excepció d'activitats en les quals no s'elabori documentació o programa imprès, com poden ser, beques, premis i altres.
El logotip de l'Ajuntament s'ajustarà als models tipogràfics aprovats, els quals seran facilitats als beneficiaris de la subvenció pel servei corresponent.
- 5.** No es podran atorgar noves subvencions si no estan justificades les atorgades amb anterioritat, un cop ha transcorregut el termini establert per fer-ho.
- 6.** El beneficiari no pot exigir l'augment o la revisió de la subvenció.

14a. Acceptació

Per a l'efectivitat de la subvenció caldrà que aquesta i les condicions i càrregues amb les quals s'ha concedit, siguin acceptades, sense reserves, pel beneficiari, en el termini d'un mes des de la notificació de l'atorgament.

L'acceptació es formalitzarà en un escrit que es presentarà al registre general de l'Ajuntament o l'entitat de dret públic atorgant, en el qual s'indicarà l'acceptació pura i simple de la subvenció, en els termes i amb les condicions que constin a l'acte d'atorgament, o que es derivin de les normes legals aplicables d'aquesta ordenança o de les bases de la convocatòria corresponent. Si el beneficiari no presentés la seva acceptació en el termini corresponent o formulés reserves respecte a aquesta, l'Ajuntament o l'entitat de dret públic atorgant podrà optar, discrecionalment, entre concedir un nou termini per a l'acceptació o considerar que el beneficiari ha renunciat a la subvenció.

En virtut de l'acceptació degudament formalitzada, el beneficiari resta obligat a complir la càrrega jurídica que la subvenció comporta, i l'Ajuntament resta obligat al pagament de la subvenció, un cop hagi estat degudament justificada.

15a. Resolució i pagament de la subvenció

1. Seran competents per resoldre les sol·licituds de subvencions els òrgans que tinguin competència segons les resolucions sobre delegació de competències o atribucions d'òrgans de l'Ajuntament de Granollers, que siguin d'aplicació en el moment de la seva concessió. El procediment de concessió de les subvencions s'ha de resoldre en 3 mesos a comptar des de l'acabament del termini de presentació de sol·licituds i la manca de resolució, dins d'aquest termini, tindrà caràcter de desestimació.

2. En la resolució de concessió, es fixaran, a més del beneficiari o beneficiaris i la quantia de la subvenció atorgada, l'objecte, el termini i la forma de justificació. D'altra banda, s'especificarà la forma i el termini de la necessària acceptació expressa i sense reserves per part del beneficiari, tant de la subvenció com de les condicions i càrregues a què resta subjecte, les qual s'han d'establir de manera expressa. També s'hi ha de fer constar de forma explícita que l'acte de resolució denega la resta de sol·licituds.

3. L'acte de concessió exhaureix la via administrativa i es notificarà individualment als interessats.

4. Amb caràcter general, el pagament de les subvencions s'efectuarà contra presentació de les justificacions de l'activitat subvencionada.

Es podran efectuar pagaments a compte, a mesura que es vagin presentant justificants de part de l'obra o activitat efectuada.

El pagament anticipat o bestreta de la subvenció abans de la justificació, s'efectuarà en casos puntuals que s'han d'explicitar en les bases específiques o

en l'acte de concessió. En aquest cas el termini per presentar les justificacions serà el que s'hagi establert a les corresponents bases específiques o a l'acte de concessió i en cap cas l'import de la bestreta pot ser superior al 75% de la subvenció concedida.

En tots els casos, quan el beneficiari sigui deutor de l'Ajuntament es podrà efectuar la compensació del pagament de la subvenció amb els deutes del beneficiari.

En els casos de pagaments a compte o de pagaments anticipats es podran exigir garanties als perceptors per assegurar que s'efectua la totalitat de l'obra o activitat subvencionada i que es compleixen els objectius de la subvenció.

Quan s'hagi satisfet una bestreta i la subvenció sigui revocada, o reduïda a un import inferior al de la bestreta, el beneficiari restarà obligat a reintegrar a l'Ajuntament la totalitat o l'excés sobre el que li correspon en el termini d'un mes des de la notificació de la resolució oportuna, amb l'avertiment exprés que un cop transcorregut el termini esmentat sense que es reintegrin les quantitats reclamades es procedirà, si s'escau, a executar la garantia, en la forma i els terminis que preveu el reglament general de recaptació.

16a. Publicitat

1. En el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona es publicaran, amb periodicitat anual, les subvencions concedides amb expressió de la convocatòria, la partida pressupostària, el beneficiari, la quantia concedida i la finalitat de la subvenció.

2. La concurrència als processos de concessió de subvencions implicarà la manifestació tàcita de consentiment inequívoc al tractament de dades de caràcter personal i a la seva publicació en els termes establerts a l'apartat 1, d'acord amb el que es preveu a la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, tret que les bases específiques indiquin una altra cosa.

3. No serà necessària la publicitat assenyalada a l'apartat anterior en els casos següents:

- a) Quan les subvencions tinguin assignació nominativa en el Pressupost general inicial de l'Ajuntament o en modificacions de crèdits aprovades pel Ple.
- b) Quan el seu atorgament i quantia, a favor d'un beneficiari concret, resultin imposats per una norma amb rang legal.
- c) Quan l'import de les subvencions concedides, individualment considerades, sigui de quantia inferior a 3.000 €. En aquest supòsit s'han d'anunciar en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament o entitat de dret públic subvencionadora i, a més, les bases específiques o la resolució de concessió podran preveure altres procediments de publicitat adients.
- d) Quan la publicació de les dades del beneficiari, en raó de l'objecte de la subvenció, pugui ser contrària sobre això i salvaguarda de l'honor, la intimitat personal i familiar de les persones físiques en virtut del que estableix la Llei orgànica 1/1982, de 5 de maig, o la Llei orgànica 15/1999

de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, i sempre que l'excepció a la publicitat assenyalada a l'apartat 1 s'hagi previst a la normativa reguladora de la subvenció.

17a. Justificació

1. Un cop resolt el procediment de concessió de la subvenció, abans de poder-ne exigir el pagament, el beneficiari resta obligat a justificar a l'Administració atorgant l'aplicació de la subvenció a l'actuació subvencionada.

2. La justificació s'ha de presentar dins el termini que assenyalin les bases específiques o la resolució d'atorgament i, a falta de previsió expressa sobre això, en el termini de tres mesos des de l'acabament del termini per a la realització de l'actuació.

3. Les subvencions es justificaran amb documents originals, de conformitat amb el que disposin les bases específiques i l'acord de concessió. En tot cas caldrà tenir en compte les regles següents:

a) S'ha de justificar la realització de l'obra o activitat subvencionada i el seu cost.

b) Quan se subvencioni l'adquisició d'un immoble, s'exigirà còpia de l'escriptura corresponent.

c) Quan la subvenció tingui per objecte el finançament general d'una entitat, sigui quin sigui el percentatge de la subvenció en relació al pressupost general de l'entitat, aquesta ha de presentar com a justificant una memòria de l'activitat i els seus comptes (balanç de situació, compte de resultats, informe d'auditoria, si és obligatori o si s'ha efectuat, liquidació del pressupost, si és un ens públic, etc.) corresponents a l'exercici a què es refereixi la subvenció.

d) En el cas d'obres subvencionades, si aquestes s'efectuen per una Administració Pública, s'ha d'aportar l'acta de recepció i la liquidació, i a més, si es fan pagaments a compte, les corresponents certificacions d'obra. Si es realitzen per un ens que no tingui el caràcter d'Administració Pública, s'ha d'aportar certificació del tècnic director i factures o liquidació del contractista.

e) En el cas d'activitats, s'han d'aportar les factures, minutes i altres justificants de les despeses efectuades pel beneficiari les quals han de contenir tots els requisits legals que estableix la normativa vigent aplicable.

f) Quan les bases específiques o la resolució de concessió ho determinin, es podran justificar les subvencions amb informes de control financer que efectuarà la Intervenció general de la corporació, de conformitat amb el que es preveu a la norma 27 d'aquesta ordenança general. En aquests casos, s'ha de presentar una memòria de l'activitat subvencionada abans del seu pagament.

4. El servei gestor ha de posar en els documents aportats pel beneficiari el segell creat a aquest efecte, de manera que quedi constància de l'import subvencionat.

18a. Despeses subvencionables

1. Es consideren despeses subvencionables, a l'efecte que preveu aquesta ordenança general, aquelles que de manera indubtable responguin a la naturalesa de l'activitat subvencionada, i s'efectuïn en el termini establert per les diferents bases reguladores de les subvencions. En cap cas el seu cost podrà ser superior al valor de mercat.

2. Llevat que hi hagi una disposició expressa en contra a les bases específiques de les subvencions, es considera despesa efectuada la que hagi estat efectivament pagada amb anterioritat a l'acabament del període de justificació determinat per la normativa reguladora de la subvenció.

3. Quan l'import de la despesa subvencionable superi la quantia de 30000,00-- € en el cas de cost per execució d'obra, o de 12000,00-- € en el cas de subministrament de béns d'equip o prestació de serveis per empreses de consultoria o assistència tècnica, el beneficiari ha de sol·licitar, com a mínim, tres ofertes de diferents proveïdors, amb caràcter previ a la contractació del compromís per a la prestació del servei o el lliurament del bé, llevat que per les característiques especials de les despeses subvencionables no hi hagi en el mercat un nombre suficient d'entitats que el subministrin o el prestin, o llevat que la despesa s'hagi efectuat abans de la sol·licitud de la subvenció.

L'elecció entre les ofertes presentades, que s'han d'aportar en la justificació, o, si s'escau, en la sol·licitud de la subvenció, s'ha de fer d'acord amb criteris d'eficiència i economia, i s'ha de justificar expressament en una memòria la seva elecció, quan no recaigui en la proposta econòmica més avantatjosa.

4. En el cas d'adquisició, construcció, rehabilitació i millora de béns inventariables, s'han de seguir les regles següents:

a) Les bases específiques han de fixar el període durant el qual el beneficiari ha de destinar els béns al fi concret per al qual es va concedir la subvenció, el qual no pot ser inferior a cinc anys, en el cas de béns inscriptibles en un registre públic, ni a dos anys per a la resta de béns. En el cas de béns inscriptibles en un registre públic, aquesta circumstància s'ha de fer constar en l'escriptura, així com l'import de la subvenció concedida, aspectes que han de ser objecte d'inscripció en el registre públic corresponent.

b) L'incompliment de l'obligació d'afectació referida en el paràgraf anterior, que es produeix en tot cas amb l'alienació o el gravamen del bé, és causa de reintegrament, en els termes que estableix el capítol II del títol II de la LGS, i aquest quedarà afecte al pagament del reintegrament, sigui quin sigui el posseïdor, llevat que fos un tercer protegit per la fe pública registral o es justifiqui l'adquisició dels béns amb bona fe i títol just o en un establiment mercantil o industrial, en cas de béns mobles no inscriptibles.

5. Es considera satisfeta l'obligació d'afectació a què es refereix l'apartat 4 anterior quan:

- a) Tractant-se de béns no inscribibles en un registre públic, són substituïts per altres que serveixin en condicions anàlogues a la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció i aquest ús es manté fins a completar el període establert, sempre que la substitució hagi estat autoritzada per l'Ajuntament de Granollers o l'entitat atorgant.
- b) Tractant-se de béns inscribibles en un registre públic, el canvi d'afectació, alienació o gravamen és autoritzat per l'Ajuntament de Granollers o l'entitat atorgant. En aquest cas, l'adquiridor assumeix l'obligació d'afectació dels béns pel període restant i, en cas d'incompliment d'aquesta obligació, del reintegrament de la subvenció.

6. Les bases específiques de les subvencions han d'establir, si s'escau, les regles especials que es considerin oportunes en matèria d'amortització dels béns inventariables. No obstant això, el caràcter subvencionable de la despesa d'amortització ha d'estar subjecte a les condicions següents:

- a) Que les subvencions no hagin contribuït a la compra dels béns.
- b) Que l'amortització es calculi de conformitat amb les normes de comptabilitat generalment acceptades.
- c) Que el cost es refereixi exclusivament al període subvencionable.

7. Les despeses financeres, les despeses d'assessoria jurídica o financera, les despeses notariales i registrals, i les despeses pericials per a l'execució del projecte subvencionat i les d'administració específiques són subvencionables si estan directament relacionades amb l'activitat subvencionada, i són indispensables per a l'adequada preparació o execució d'aquesta activitat, i sempre que així ho prevegin les bases específiques.

Amb caràcter excepcional, les despeses de garantia bancària poden ser subvencionades quan així ho prevegi la normativa reguladora de la subvenció.

En cap cas són despeses subvencionables:

- a) Els interessos deutors dels comptes bancaris.
- b) Interessos, recàrrecs i sancions administratives i penals.
- c) Les despeses de procediments judicials.

8. Els tributs són despeses subvencionables quan el beneficiari de la subvenció els abona de manera efectiva. En cap cas es consideren despeses subvencionables els impostos indirectes quan siguin susceptibles de recuperació o compensació, ni els impostos personals sobre la renda.

9. El beneficiari ha d'imputar els costos indirectes a l'activitat subvencionada en la part que raonablement correspongui, d'acord amb els principis i les normes de comptabilitat generalment admeses i, en tot cas, en la mesura que aquests costos corresponguin al període en el qual efectivament es du a terme l'activitat.

19a. Comprovació de les justificacions

1. El servei gestor que hagi tramitat la concessió de la subvenció comprovarà que les justificacions es presentin en els terminis fixats i les comprovarà formalment, i podrà requerir al beneficiari perquè esmeni defectes, completi la documentació o amplii la informació. Amb això analitzarà el compliment de la finalitat de la subvenció

2. L'Ajuntament o l'entitat de dret públic atorgant podrà comprovar el valor de mercat de les despeses subvencionades, utilitzant els criteris assenyalats a l'art. 33 de la LGS.

3. L'Ajuntament o l'entitat de dret públic atorgant podrà comprovar directament l'execució de l'obra o activitat subvencionada, ja sigui mitjançant personal propi, o bé, a través d'empreses contractades a aquest efecte.

20a. Subcontractació d'activitats subvencionades

El beneficiari de subvencions per activitats podrà subcontractar l'execució total o parcial de l'activitat que constitueix l'objecte de la subvenció, de conformitat amb el que preveu l'art. 29 de la LGS.

TÍTOL III

NUL·LITAT, REVISIÓ I REINTEGRAMENT DE LES SUBVENCIONS

21a. Nul·litat de les resolucions de concessió de subvencions

1. Són causes de nul·litat de les resolucions de concessió:

- a) Les indicades a l'art. 62.1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.
- b) La carència o insuficiència de crèdit pressupostari.

2. Són causes d'anul·labilitat de la resolució de concessió les altres infraccions de l'ordenament jurídic, i, en especial, de les regles contingudes a la LGS, de conformitat amb el que disposa l'art. 63 de la Llei 30/1992 esmentada.

22a. Revisió, revocació, modificació i renúncia

1. La resolució d'atorgament d'una subvenció pot ser revisada per l'Ajuntament de Granollers de conformitat amb els procediments que prescriu a l'efecte la Llei 30/1992 a què s'ha fet referència, quan s'aprecii la concurrència d'una de les causes de nul·litat o d'anul·labilitat previstes a l'article anterior

2. L'Ajuntament de Granollers podrà, en qualsevol moment, revocar la subvenció per motius d'oportunitat o canvis de criteri.

També podrà revocar-la per raó d'incompliment de qualsevol de les obligacions que corresponen al beneficiari, d'acord amb la legislació general, aquesta ordenança o les bases específiques de la convocatòria corresponent.

En el primer cas, la revocació pot comportar el deure d'indemnitzar, si s'escau, pels danys i perjudicis causats al beneficiari, sempre que siguin degudament acreditats.

3. L'alteració de les condicions que varen determinar la concessió de la subvenció i, en tot cas, l'obtenció concurrent per a la mateixa actuació d'altres subvencions, ajuts o aportacions de qualsevol origen, públic o privat, que sumats a la subvenció de l'Ajuntament superin el cost total de l'obra o de l'activitat subvencionada o aquell percentatge que s'hagi fixat en les bases específiques, així com la no justificació adequada de la totalitat de l'import de les despeses de l'actuació a què el beneficiari estigui obligat a justificar, en els termes i dintre del termini establert a aquest efecte, pot donar lloc a la modificació de la resolució de l'atorgament, bé sigui en relació amb el seu contingut o condicionat, bé sigui en relació amb l'import de la subvenció.

Tant en el cas de la modificació com en el de la revocació s'ha de concedir un termini d'audiència de 10 dies al beneficiari abans de resoldre.

4. La persona beneficiària podrà renunciar a la subvenció en qualsevol moment, la qual cosa comporta que quedarà lliure del compliment de la càrrega, les condicions o l'afectació que s'hagués imposat amb motiu de la seva concessió i perdrà el dret d'exigir-la.

La renúncia produïda una vegada iniciada l'activitat subvencionadora, o, si s'escau, el seu cobrament, comportarà el reintegrament total o parcial de la quantia percebuda, sense dret a indemnització de cap mena. En aquest cas, el reintegrament no comportarà el pagament de l'interès de demora si la renúncia està degudament justificada.

23a. Reintegrament de subvencions ja satisfetes

1. Quan a conseqüència de la revocació, modificació o revisió de la subvenció, l'import definitiu d'aquesta sigui inferior a l'import pagat, el perceptor estarà obligat a integrar l'excés. Així mateix, estarà obligat a reintegrar el beneficiari que ha percebut la subvenció falsejant les condicions exigides o amagant aquelles que n'haguessin impedit la concessió; per incompliment total o parcial de l'objectiu de l'activitat o del projecte; per incompliment de l'obligació de justificar en els terminis establerts; per resistència o obstrucció a les actuacions de comprovació i de control financer i en els altres supòsits previstos en la normativa de la LGS.

2. A més, la persona o l'ens subvencionat ha d'ingressar els interessos de demora sobre l'import percebut en excés, calculats segons els tipus d'interès legal incrementat en un 25%, llevat que la Llei de pressupostos generals de l'Estat

n'estableixi un altre de diferent. Aquest interessos de demora s'acrediten des del moment del pagament fins a la data de l'acord de reintegrament.

3. Aquests ingressos tindran el caràcter d'ingressos de dret públic. El període d'ingrés en via voluntària serà l'establert amb caràcter general per als ingressos directes. Si no s'ingressen dintre d'aquest període es procedirà per via de compensació o de constrenyiment d'acord amb el Reglament general de recaptació.

4. Quan el subvencionat sigui una persona jurídica, en seran responsables subsidiaris els administradors.

5. El reintegrament del pagament indegut de subvencions es regirà pel que disposen els art. 36 a 43 (ambdós inclosos) de la LGS.

TÍTOL IV

INFRACCIONS, SANCIONS ADMINISTRATIVES I RESPONSABILITATS EN MATÈRIA DE SUBVENCIONS

24a. Infraccions i sancions administratives

Constitueixen infraccions administratives en matèria de subvencions, les accions i omissions tipificades en els art. 52 i següents de la LGS.

Les infraccions es consideraran lleus, greus o molt greus d'acord amb els supòsits de la llei esmentada i s'aplicaran als infractors les sancions tipificades en aquesta llei.

Les sancions podran consistir en una multa fixa o proporcional. La sanció pecuniària proporcional s'aplicarà sobre la quantitat indegudament obtinguda, aplicada o no justificada. Aquesta multa serà independent de l'obligació de reintegrament prevista a la norma 24, i per al seu cobrament es considerarà com un ingrés de dret públic i s'aplicarà el Reglament general de recaptació

En els supòsits que la conducta pogués ser constitutiva de delictes, l'Ajuntament o les entitats de dret públic que en depenen passaran la denúncia a la jurisdicció competent i s'abstindran de seguir el procediment sancionador entretant l'autoritat judicial no dicti sentència en ferm, tingui lloc el sobreseïment o l'arxiu de les actuacions o es produeixi la devolució de l'expedient pel Ministeri Fiscal.

Les sancions es graduaran i es quantificaran d'acord amb el que es disposa en els art. 60 a 63 (ambdós inclosos) de la LGS.

25a. Responsabilitats

Els perceptors de subvencions concedides per l'Ajuntament de Granollers o per les entitats de dret públic que en depenen, s'obliguen a executar les activitats subvencionades de conformitat amb els principis de bona administració, bona fe i presumpció de legalitat.

L'incompliment d'aquests principis originarà les responsabilitats que en cada cas corresponguin i la incoació de l'expedient de reintegrament de la subvenció.

La responsabilitat administrativa serà exigida de conformitat amb el que preveuen l'art. 176 i següents de la Llei estatal 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària.

Les responsabilitats comptable i penal s'exigiran pels òrgans competents de conformitat a la normativa que regula el Tribunal de Comptes (Llei orgànica 2/1982, de 12 de maig) i el que es disposa sobre aquesta matèria en el codi penal (articles 308 i 309).

TÍTOL V

CONTROL FINANCER DE LES SUBVENCIONS

26a. Control financer de les subvencions

1. A més de la fiscalització prèvia que s'ha de fer en matèria de subvencions, de conformitat amb allò que preveuen els articles 213 i següents del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, es podrà exercir un control financer d'aquestes hisendes.

2. El control financer s'efectuarà per la Intervenció de l'Ajuntament de conformitat amb el que disposen els art. 220 a 222 del text refós esmentat; el títol III de la LGS; el títol VI de la Llei general pressupostària i altres normes concordants. Es podrà demanar per a aquesta tasca la col·laboració de la Diputació de Barcelona o d'altres entitats públiques amb competència per fer-ho.

3. Els beneficiaris i tercers relacionats amb l'objecte de la subvenció o de la seva justificació estan obligats a prestar col·laboració i a facilitar la documentació que els sigui requerida pel personal que efectui el control financer, el qual tindrà les facultats següents : lliure accés a la documentació objecte de comprovació; als locals de negoci i altres establiments o llocs on es desenvolupi l'activitat subvencionada; l'obtenció de factures, documents equivalents i qualsevol altre document relatiu a les operacions en què hi hagi indicis de la incorrecta obtenció o destí de la subvenció i el lliure accés a la informació de comptes bancaris relacionats amb les subvencions objecte de control.

TÍTOL VI

BASES ESPECÍFIQUES

27a. Bases específiques

1. Per a totes les subvencions que s'hagin de concedir mitjançant concurrència competitiva s'han d'aprovar les corresponents bases específiques, que s'aprovaran conjuntament o prèviament a la convocatòria i que no podran contradir aquesta ordenança general.

2. La competència per a l'aprovació de les bases específiques correspon a la Junta de Govern. En el cas dels organismes autònoms o d'entitats públiques de caràcter empresarial serà competent el que s'estableixi en els seus estatuts.

3. Es publicarà en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona un anunci del contingut de les bases i de la convocatòria en el qual es determinarà el termini de presentació de sol·licituds. A més, es podrà publicar si es considera necessari en la premsa local i en la pàgina web de l'Ajuntament. En cas d'aprovació simultània, l'eficàcia de la convocatòria s'ajornarà el temps que calgui quan es formulin reclamacions contra les bases específiques per a l'atorgament.

4. El contingut de les bases específiques serà, com a mínim, el que segueix:

- a) Objecte i finalitat de la subvenció, definint el període en què s'executarà l'activitat per a la qual se sol·licita la subvenció.
- b) Termini de presentació de sol·licituds així com documentació i informació que cal aportar.
- c) Requisits que han de reunir els beneficiaris i forma d'acreditar-los.
- d) Import màxim de les subvencions i percentatge d'aquestes subvencions respecte al cost de l'activitat subvencionada.
- e) Possibilitat, o no, de compatibilitzar altres subvencions amb la mateixa finalitat.
- f) Criteris objectius d'atorgament de la subvenció i, si s'escau, la seva ponderació.
- g) Composició de l'òrgan competent per valorar les sol·licituds, a què fa esment la norma 10.7. d'aquesta ordenança, i identificació dels òrgans encarregats de la instrucció i la resolució.
- h) Termini per al seu atorgament, que no ha d'excedir dels tres mesos des de l'acabament del termini de presentació de sol·licituds, i l'avertència que la manca de resolució dins d'aquest termini produeix efectes desestimatoris.
- i) Forma de pagament i, si s'escau, possibilitat d'efectuar pagaments parcials.
- j) Termini i forma de justificació del compliment de la finalitat per a la qual es concedeix la subvenció.
- k) Partida pressupostària on s'imputa l'import de la subvenció.

l) La forma i la quantia de les garanties a favor de l'òrgan atorgant que han d'aportar els beneficiaris, si s'escau.

5. Les bases específiques han de fer constar l'obligatorietat que en l'activitat subvencionada figuri el patrocini o el logotip de l'Ajuntament, en els termes establerts en la norma 13.4.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Els preceptes d'aquesta ordenança general que, per sistemàtica, incorporen aspectes de la normativa directament aplicables a les subvencions que atorgui l'Ajuntament o els seus organismes o entitats de dret públic que en depenen, s'entén que són automàticament modificats en el moment en què se'n produeixi la modificació o derogació de la normativa esmentada.

En el supòsit de modificació normativa, continuen sent vigents els seus preceptes que són compatibles o permeten una interpretació harmònica amb els nous principis de la normativa resultant de la modificació practicada, mentre no hi hagi adaptació expressa d'aquesta ordenança.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Als procediments de concessió de subvencions ja iniciats a l'entrada en vigor d'aquesta ordenança, els seran d'aplicació els acords adoptats en el moment del seu inici.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Queden sense efecte totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposin al contingut d'aquesta ordenança general. Específicament es deroga la normativa general de regulació de la concessió de subvencions i ajuts municipals aprovada per acord de Ple de 11 de febrer de 1998.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. En tot allò que no es reguli en aquesta ordenança general, s'atindrà al que disposi la normativa invocada així com la resta de normes de dret administratiu. Per defecte, resultaran d'aplicació les normes de dret privat, principalment les referents a les donacions.

Segona. Aquesta ordenança general de subvencions aprovada inicialment pel Ple de la corporació en sessió celebrada el 28 de febrer de 2006, i que ha quedat definitivament aprovada en data 26 d'abril de 2006, regirà a partir del dia següent a la publicació del seu text íntegre al Butlletí Oficial de la Província, i continuarà vigent fins que es modifiqui o es derogui expressament.

Aquesta Ordenança ha estat publicada en el BOPB núm. 130, d'1 de juny de 2006.