



## Ajuntament Granollers

Alcaldia

Direcció Serveis i Via Pública

c/Sant Jaume 16-26, 5a planta. Despatx 504 Edifici Vila Oberta - 08401 Granollers Tel: 938426670 serveis@granollers.cat

**Assumpte:** Suspendre les autoritzacions d'activitats a la via pública en compliment de les mesures del Comitè Tècnic del pla del Procicat per emergències associades a malalties transmissibles emergents d'alt risc i Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 (BOE 14 de març de 2020).

**Número Expedient:** 4/2020/259

### Fets

- Per Resolució d'Alcaldia número E-1740/2020, d'13 de març d'enguany s'ha resolt suspendre les autoritzacions de les activitats la via pública autoritzades fins al 26 de març, en compliment de les mesures del Comitè Tècnic del pla del Procicat per emergències associades a malalties transmissibles emergents d'alt risc.
- L'estat d'alarma es va adoptar mitjançant *Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19* (BOE 14 de març de 2020).
- Diu de forma literal a la DF primera: *Disposición final primera. Ratificación de las medidas adoptadas por las autoridades competentes de las Administraciones Públicas.*
  1. *Quedan ratificadas todas las disposiciones y medidas adoptadas previamente por las autoridades competentes de las comunidades autónomas y de las entidades locales con ocasión del coronavirus COVID-19, que continuarán vigentes y producirán los efectos previstos en ellas, siempre que resulten compatibles con este real decreto.*
  2. *La ratificación contemplada en esta disposición se entiende sin perjuicio de la ratificación judicial prevista en el artículo 8.6.2.º de la Ley 29/1998, de 13 de julio.*

### FONAMENTS JURÍDICS

#### **PRIMER. L'ALLARGAMENT DE L'ESTAT D'ALARMA COMUNICAT ALS PRESIDENTS DE LES COMUNITATS AUTÒNOMES PEL PRESIDENT DEL GOVERN EN DATA 22.3.202. LA SUSPENSIO DELS DIJOURS 26 DE MARÇ I 2 I 9 D'ABRIL DE 2020**

El president del govern espanyol, Pedro Sánchez, ha comunicat aquest diumenge als presidents autonòmics en la videoconferència que mantenen que prorrogarà l'estat d'alarma 15 dies més, fins l'11 d'abril. Dissabte passat va aprovar el decret, i la Constitució permet

1 / 9



## Ajuntament Granollers

que s'allargui dues setmanes. En cas de voler-lo prorrogar, l'article 116 de la carta magna indica que és necessari el permís del Congrés, i, presumiblement, obtindrà aquest aval en el ple d'aquest dimecres, previst per a la convalidació d'altres decrets.

La mesura que es proposa és l'exercici d'una potestat que té l'Alcalde la ciutat de Granollers, per una evidència empírica: el virus que és extremadament contagiós i com analitzarem a continuació és impossible fer compatible el mercat amb el distanciament.

No es pot discutir que aquelles ciutats o municipis que tenen mercats lineals i en zones a les afores o en espais de pocs risc, ho hagin permès, però en el cas de Granollers, per impedir que es faci més extensa la pandèmia lo prudent és suspendre el mercat.

### **SEGON.- TÍTOLS QUE JUSTIFIQUEN L'ACTUACIÓ**

L'Ajuntament de Granollers, en sessió plenària del dia 28 de juny de 2016, va aprovar inicialment la modificació del Reglament dels Mercats Setmanals de Granollers. No es van presentar alegacions durant el període d'informació pública - i es va publicar el divendres, 28 d'octubre de 2016 la versió definitiva del Reglament aprovat.

Aquest Reglament es dictà en virtut de la facultat establerta dins del text refós sobre comerç interior, aprovat pel decret legislatiu 1/1993 del 9 de març que regula l'exercici de la venda fora dels establiments comercials permanents, segons la modificació introduïda per la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres i el Decret 162/2015 de la Generalitat de Catalunya.

El reglament té per objecte la regulació de la venda no sedentària exercida en els mercats setmanals existents al terme municipal, i en els que successivament s'hi instal·lin o constitueixin.

El seu àmbit d'aplicació serà la venda no sedentària en els mercats setmanals que es celebren cada dijous al centre de la ciutat de Granollers i cada dissabte al Barri de Can Bassa i a la plaça de la Corona, a l'àrea compresa pels carrers que es detallen: a. Granollers centre: carrer Joan Prim (entre Torras i Bages i pl. Perpinyà), pl. Perpinyà, pl. Maluquer i Salvador, c. Anselm Clavé, c. Nou, pl. Corona, c. Santa Anna, c. Sant Roc, c. Santa Esperança, c. Sant Jaume, (entre pl. Caserna i carrer Museu), c. Princesa entre c. St. Josep i c. Anníbal, pl. Porxada, pl. de l'Església, pl. de l'Oli, pl. dels Cabrits, pl. de les Olles, pl. Folch i Torras, pl. Caserna, c. St. Josep (entre c. Princesa i c. St. Jaume) i carrer Rec (entre pl. Caserna i c. Ponent). b. Can Bassa: c. Esteve Terradas (entre c. Marie Curie i c. Caterina Albert).

El Reglament diu de forma expressa que l'Ajuntament també podrà, per raons d'interès general, cancel·lar la celebració del mercat de forma temporal o indefinida, previ avís als paradistes sempre que sigui possible.

Per la seva banda l'article 56.3 del DECRET 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament del patrimoni dels ens locals diu de forma literal:

*" L'ús comú especial es pot subjectar a la llicència d'acord amb la naturalesa del bé, els actes d'afectació d'obertura a l'ús públic i les disposicions generals. La llicència s'ha d'entendre sens perjudici de tercers i essencialment revocable per raons d'interès públic i amb dret a indemnització, si s'escau. La sol·licitud de la llicència s'ha de resoldre en el*



## Ajuntament Granollers

*termini de dos mesos des de la petició, i si no es resol dins aquest termini s'entén desestimada."*

### **TERCER.- PROJECCIÓ DEL PRINCIPI DE PRECAUCIÓ**

En aquest cas, ens trobem davant d'una epidèmia. Poder la més greu des de la grip de 1918, popularment coneguda com "la grip espanyola".

#### **3.1. El principi de precaució com a títol per actuar protegint la salut de les persones (i)**

En el recent aute del JCA 1 de Tenerife pel motiu del confinament d'un hotel el jutjat diu de forma literal:

*TERCERO.- De acuerdo con los datos disponibles en la página web de la Organización Mundial de la Salud e Informes Técnicos del Ministerio de Sanidad Español (disponibles en línea) los coronavirus son una familia de virus que causan infección en los seres humanos y en una variedad de animales, incluyendo aves y mamíferos como camellos, gatos y murciélagos. Se trata de una enfermedad zoonótica, lo que significa que pueden transmitirse de los animales al hombre. Los coronavirus que afectan al ser humano (HCoV) pueden producir cuadros clínicos que van desde el resfriado común con patrón estacional en invierno hasta otros más graves como los producidos por los virus del Síndrome Respiratorio Agudo Grave (por sus siglas en inglés, SARS) y del Síndrome Respiratorio de Oriente Próximo (MERSCoV).*

#### **(...) i segueix:**

*En el caso, ante la incertidumbre mundial de la nueva enfermedad, resulta plenamente aplicable el principio de precaución del artículo 191 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea y cuya finalidad trasciende del objetivo de garantizar un elevado nivel de protección el medio ambiente mediante tomas de decisión preventivas en caso de riesgo para ampliar, en la práctica, su ámbito de aplicación a la política de los consumidores, a la legislación de la Unión Europea (UE) relativa a los alimentos, a la salud humana, animal y vegetal. La toma de decisiones en el ámbito de la salud pública suele basarse en la determinación cuantitativa del riesgo, de manera que la restricción de actividades potencialmente peligrosas se produce, con frecuencia, una vez que los estudios científicos han establecido una asociación presumiblemente causal entre dichas actividades y su impacto adverso sobre la salud. El principio de precaución intenta aproximar la incertidumbre científica y la necesidad de información a la decisión política de iniciar acciones para prevenir el daño. Dicho principio puede invocarse e cuando un fenómeno, un producto o un proceso puede tener efectos potencialmente peligrosos identificados por una evaluación científica y objetiva, si dicha evaluación no permite determinar el riesgo con suficiente certeza.*

Fent una mirada endarrera, a finals de desembre del 2019 les autoritats sanitàries xineses informaven l'OMS de la detecció de 27 casos de pneumònia d'origen desconegut que hauria



## Ajuntament Granollers

començat en un mercat d'animals vius a Wuhan, una ciutat xinesa de més d'onze milions d'habitants.

El 7 de gener del 2020 s'identificava com a causant del brot un nou tipus de coronavirus: el SARS-CoV-2. El Covid-19 entrava així a formar part del nostre vocabulari més recent. Des de llavors, ja hi ha hagut més de 109.000 casos confirmats al món –la immensa majoria a la Xina– d'una epidèmia global que ja ha causat més de 3.800 morts i ha afectat almenys 55 països.

Els casos totals detectats són 311.988, els morts 13.407 i els recuperats 93.790 (FONT: Johns Hopkins University. DATA D'ACTUALITZACIÓ: 22/03/20).

Com altres virus respiratoris, es transmet, principalment, per contacte directe amb les secrecions nasals o de saliva que es generen amb la tos o l'esternut d'una persona malalta. Aquestes secrecions, si entren en contacte amb el nas, els ulls o la boca d'una altra persona, poden infectar-la, motiu pel qual es recomana mantenir una distància mínima de dos metres amb les persones malaltes. La transmissió per l'aire a distàncies de més de 2 metres sembla poc probable. També es transmet a través de les superfícies on aterren aquestes secrecions si després entren en contacte amb la boca o el nas. El Covid-19 té un període d'incubació de 2 a 14 dies.

Aquest fet fa que ja des de bon principi, la traçabilitat s'hagi perdut perquè la seva elevada contagiositat, porta a que persones que tenen com un refredat en realitat en siguin portadors.

La situació és tant greu, que amb posterioritat s'han dictat fins a 47 disposicions, totes d'elles per urgència i totes elles cada cop més restrictives, fins al punt que des del 21 de març de 2020, no es pot circular per Catalunya sense un document d'autodeclaració.

Poden consultar-se les normes a:

[https://www.boe.es/biblioteca\\_juridica/codigos/abrir\\_pdf.php?fich=355\\_Crisis\\_Sanitaria\\_COVID-19.pdf](https://www.boe.es/biblioteca_juridica/codigos/abrir_pdf.php?fich=355_Crisis_Sanitaria_COVID-19.pdf)

Hi ha un cas concret que és el cas d'Igualada, on s'han confinat un seguit de pobles inclosa la capital. Aquesta situació cal sumar-la a hospitals saturats, manca de material i l'economia pràcticament aturada.

Els fets han posat de manifest que la mesura era adequada i porporcional, pel que a Granollers, per aquest fet, no hi ha hagut contagis.

Fetes consultes amb municipis comparables a Granollers (Esplugues i Terrassa), les mesures han estat idèntiques.

### **3.2.- Projecció del principi de precaució del Dret Europeu al mercat del dijous (ii). Cal evitar experiments en situacions de crisi**

Resulta un element central, que el fet que el mercat sigui una sola vegada a la setmana, sigui impossible preveure la gent que vindrà, i per tant a diferència d'altres espais on l'obertura és permanent, el fet que sigui només unes hores d'un dia suposa un risc d'aglomeració que contravé clarament el RD d'estat d'alarma. L'estat d'alarma vol carrers buits i gent confinada a casa. L'obertura del mercat suposa places plenes.

Caldria doncs o reubicar les parades de menjar, o bé mantenir-les i vetllar pel normal funcionament, fet que suposaria un experiment que el sentit comú porten a no fer-se en un



## Ajuntament Granollers

moment en què els efectius que es disposen s'han de dirigir a complir amb les necessitats que provenen d'urgències per la greu situació generada pel virus.

### **3.3.- Els mercats de Granollers entre carrerons i places suposa omplir-los de gent mentre que el Decret d'Estat d'alarma els vol buits**

En el cas de Granollers i per la morfologia de Granollers, la única forma possible d'assolir el distanciament entre persones per evitar el contagi és la suspensió de les activitats a la via pública pels següents motius:

- És impossible que en el centre de la ciutat es limiti el nombre de persones i la proximitat entre elles i s'acostin a les parades. Els contagis podrien ser massius.
- Caldria reubicar les parades i reordenar íntegrament els títols, quan el que remanent les autoritats (Estat i Generalitat), és reduir els ritmes de les ciutats en favor de la salut.
- Es fa impossible en el centre de la ciutat garantir una distància mínima que no faci que els contagis siguin en cadena podent-se produir brots. En aquest sentit en cas de creences que algú té el virus podria comportar fugides massives de gent.
- L'únic que podria ordenar la compra seria l'Ajuntament de Granollers, perquè estem parlant del domini públic. En aquest moment en què es potencia els mitjans telepresencials i per tant l'Ajuntament de Granollers permet que molt del seu personal faci teletreball, no és admissible destinar recursos públics a evitar distàncies entre particulars perquè els efectius estan per les emergències del virus.
- Cal posar de manifest, que un % dels visitants dels mercats són persones que es troben en els grups de risc, pel que el contagi podria ser letal.

### **3.4.-Justificació de la mesura: Impossibilitat de complir amb les mesures de distanciament entre persones que accedeixen al mercat, de les que una part són persones d'edat elevada amb risc d'afectació a la salut**

D'acord al coneixement que actualment es té, la transmissió de la COVID-19 es produeix a través de gotícules que contenen el virus que una persona infectada emet quan tus o esternuda. Poden arribar a una persona sana ja sigui directament, a través de l'aire, o per contacte amb objectes o superfícies on s'han dipositat si després aquesta es toca ulls, nas o boca. Per evitar el contagi directe de persona a persona cal mantenir una distància mínima d'un metre a tot el voltant. Per comparació amb altres coronavirus, es considera probable que el virus pugui sobreviure en el medi diversos dies.

En l'aire lliure hi ha una circulació continua de persones que es mouen d'una manera no tant predictiva com quan transiten normalment pel carrer. És habitual que es concentrin davant de les parades, ja sigui esperant torn o fent autoservei. És difícil, doncs, que es pugui mantenir la distància de seguretat que eviti el contagi directe.

D'altra banda, i també per les pròpies característiques de les parades, és difícil mantenir en tot moment, un grau de neteja i desinfecció de les superfícies que permeti assegurar que aquestes no seran font de contaminació de virus. A més, si aquestes parades es traslladen a un altre municipi, contribueixen a la dispersió cap a altres llocs.

També cal tenir en compte el continu risc al que s'exposen els paradistes que entren en contacte amb un nombre important de persones, objectes i el medi que poden estar contaminats.



## Ajuntament Granollers

Hi ha, doncs, 1) impossibilitat de mantenir la distància mínima d'un metre entre persones a tot el seu voltant, 2) impossibilitat de mantenir les superfícies netes de virus i d'evitar que esdevinguin una font de contaminació, 3) s'afavoreix la dispersió del virus a través del material de les parades cap a altres municipis, 4) elevat risc d'exposició pels treballadors i treballadores de les parades

### **3.5.-Justificació de la mesura: Des de l'òptica de la protecció civil i la seguretat, és del tot desaconsellable portar a terme les parades a la via pública**

Degut a la situació d'emergència 1 per pandèmia, s'ha hagut de fer un pla de contingència tant de Policia Local com Mossos d'Esquadra per tal preservar i protegir de contagi als agents de cara a una previsible duració de la pandèmia més enllà dels 15 dies previstos. Així doncs, la Policia Local s'ha reorganitzat en torns de 12 hores, i només hi haurà un total de 9 agents (sala de control, agents d'ODAC i agents de carrer). El mateix en el cas de MMEE que han disminuït els seus efectius.

Aquest fet fa de tot inviable que la Policia Local pugui assegurar que les distàncies de seguretat mínimes de protecció sanitàries a la població i paradistes es compleixen, així com la pròpia seguretat del mercat per possibles furts o altres emergències.

### **3.6. Adequació de l'argumentari a la regulació dictada amb posterioritat del Real Decret de l'Estat d'Alarma**

Amb posterioritat a la primera suspensió s'ha aprovat i publicat el *Real Decreto 465/2020, de 17 de marzo, por el que se modifica el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 (BOE de 18 de març)*, diu de forma literal:

*«Artículo 10. □ Medidas de contención en el ámbito de la actividad comercial, equipamientos culturales, establecimientos y actividades recreativas actividades de hostelería y restauración, y otras adicionales.».*

*«1. □ Se suspende la apertura al público de los locales y establecimientos minoristas, a excepción de los establecimientos comerciales minoristas de alimentación, bebidas, productos y bienes de primera necesidad, establecimientos farmacéuticos, sanitarios, centros o clínicas veterinarias, ópticas y productos ortopédicos, productos higiénicos, prensa y papelería, combustible para la automoción, estancos, equipos tecnológicos y de telecomunicaciones, alimentos para animales de compañía, comercio por internet, telefónico o correspondencia, tintorerías, lavanderías y el ejercicio profesional de la actividad de peluquería a domicilio. En cualquier caso, se suspenderá la actividad de cualquier establecimiento que, a juicio de la autoridad competente, pueda suponer un riesgo de contagio por las condiciones en las que se esté desarrollando.»*



## Ajuntament Granollers

A Granollers l'Alcalde va adoptar la mesura de suspensió les autoritzacions de les activitats a la via pública autoritzades tal com s'exposa en els antecedents, i els títols que l'amparen són dos:

Per una banda, la mesura del tancament del mercat i suspensió de les activitats a la via pública la va adoptar l'Alcalde de la ciutat en virtut de l'article 26 de la LLei 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad, disposa que:

*«1. En caso de que exista o se sospeche razonablemente la existencia de un riesgo inminente y extraordinario para la salud, las autoridades sanitarias adoptarán las medidas preventivas que estimen pertinentes, tales como la incautación o inmovilización de productos, suspensión del ejercicio de actividades, cierres de Empresas o de sus instalaciones, intervención de medios materiales y personales y cuantas otras consideren sanitariamente justificadas.*

*2. La duración de las medidas a que se refiere el apartado anterior, que se fijarán para cada caso, sin perjuicio de las prórrogas sucesivas acordadas por resoluciones motivadas, no excederá de lo que exija la situación de riesgo inminente y extraordinario que las justificó»*

*El Decret que invoquen els recurrents diu de forma literal que es podrà autoritzar... "amb el benentés que hauran de complir la resolució SLT/704/2020, de 11 de març, pel qual s'adopten mesures de distanciament social en relació amb els esdeveniments multitudinaris."*

Per l'altra, la pròpia Llei Orgànica estableix de forma literal (article 12.1):

*Artículo doce. Uno. En los supuestos previstos en los apartados a) y b) del artículo cuarto, la Autoridad competente podrá adoptar por sí, según los casos, además de las medidas previstas en los artículos anteriores, las establecidas en las normas para la lucha contra las enfermedades infecciosas, la protección del medio ambiente, en materia de aguas y sobre incendios forestales.*

Per tant, l'Ajuntament de Granollers no vol limitar els productes de proximitat ni contravé l'article 15, sinó que el que es vol evitar és l'aglomeració de persones comprant en els termes que es diu a continuació.

El RD d'estat d'alarma ha de suposar amb caràcter general la suspensió dels mercats quan per la seva morfologia pugui suposar risc pels potencials compradors. Aquest és el cas de la Comunitat Valenciana:

<https://petrer.es/wp-content/uploads/2020/03/NOTA-INFORMATIVA.pdf>

A Catalunya el DOG 8081 de 12 de març es va publicar la RESOLUCIÓ SLT/704/2020, d'11 de març, per la qual s'adopten mesures de distanciament social en relació amb els esdeveniments multitudinaris per a la prevenció i el control de la infecció pel SARS-CoV-2.

*--1 S'adopten les mesures preventives següents:*

*(...)*

*b) La suspensió o ajornament de les activitats col·lectives en espais tancats o oberts que impliquin una concentració superior a 1.000 persones.*

7 / 9



## Ajuntament Granollers

*En els casos en què aquestes activitats es desenvolupin en espais amb aforaments inferiors a les 1.000 persones, es poden celebrar únicament si només s'ocupa un terç de l'aforament màxim autoritzat, amb l'objectiu de garantir un espai de separació adequat entre els participants.*

*Aquestes mesures de restricció s'apliquen a activitats d'espectacles públics, recreatives i qualssevol altres d'oci, culturals, religioses o similars, amb independència que siguin ofertes per un titular, explotador o organitzador públic o privat.*

*--2 La vigència d'aquestes mesures s'inicia el dia 12 de març de 2020 i tenen una vigència mínima de 15 dies, i són susceptibles de revisió en coherència amb la situació epidemiològica de cada moment i, en tot cas, seran revisades amb caràcter setmanal per l'autoritat sanitària.*

Amb posterioritat s'ha portat a terme l'aprovació i publicació de la RESOLUCIÓ SLT/720/2020, de 13 de març, per la qual s'adopten noves mesures addicionals per a la prevenció i el control de la infecció pel SARS-CoV-2. L'apartat 5 diu de forma literal:

*--5 Es deixa sense efecte la lletra b) de l'apartat 1 de la Resolució SLT/704/2020, d'11 de març, per la qual s'adopten mesures de distanciament social en relació amb els esdeveniments multitudinaris per a la prevenció i el control de la infecció pel SARS-CoV-2 (DOGC núm. 8082A, d'11.3.2020).*

Mentre que l'apartat 1 diu de forma literal:

*1 S'adopten les mesures preventives següents:*

*(...)*

*h) Respecte de les activitats relacionades amb els mercats d'abastament de productes frescos a l'aire lliure, mentre no hi hagi una indicació expressa que digui el contrari, cal que es garanteixi la seva continuïtat, amb el benentès que hauran de complir la resolució SLT/704/2020, de 11 de març, pel qual s'adopten mesures de distanciament social en relació amb els esdeveniments multitudinaris.*

*Aquest canvi normatiu, en cap cas pot suposar un Dret a obrir els mercats mentre no hi hagi una indicació expressa que digui el contrari, i en tot cas cal que es garanteixi la seva continuïtat, amb el benentès que hauran de complir la resolució SLT/704/2020, de 11 de març, i en aquest sentit es poden celebrar, només i únicament si només s'ocupa un terç de l'aforament màxim autoritzat, amb l'objectiu de garantir un espai de separació adequat entre els participants.*

Entenem que amb els arguments aquí exposats, els motius per mantenir la dita suspensió es troben plenament justificats per la impossibilitat material de garantir els distanciaments sobre la via pública i la logística dels propis mercats.

### RESOLC

**ÚNIC.-** Proposar la suspensió de les autoritzacions de les activitats a la via pública autoritzades fins l'11 d'abril de 2020, en compliment de les mesures del Comitè Tècnic del





## Ajuntament Granollers

pla del Procicat per emergències associades a malalties transmissibles emergents d'alt risc i Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 (BOE 14 de març de 2020).